

新型工业化与南京沿江开发

唐启国

(南京市社会科学院经济发展研究所所长、教授 南京 210018)

摘要：南京沿江开发是南京城市发展的战略性决策，走新型工业化道路是南京沿江开发的必然选择；南京沿江开发走新型工业化道路要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走集约型发展之路，走可持续发展之路，走充分发挥人力资源优势之路。

关键词：南京；沿江开发；新型工业化

走新型工业化道路是我国现代化过程中的必然选择，沿江开发是南京城市发展的战略性决策，如何将新型工业化道路与南京沿江开发的重大战略结合起来，在南京沿江开发过程中走出一条新型工业化的路子，是值得研究的重要问题。

一、走新型工业化道路是南京沿江开发的必然选择

1. 南京沿江开发走新型工业化道路是由南京沿江开发的内在要求决定的。

长江是世界上第三大河流，我国第一大江，是中华文明的发源地之一。南京市是江苏省内沿江城市中唯一跨江发展的城市，长江流经南京市境内 98 公里，南京有 2/3 的区沿江，2/3 的人口和基础产业沿江，南京沿江资源极为丰富，不仅有丰富的水资源、土地资源、人力资源、科技资源、产业资源和良好的区位优势，而且沿江两岸有极其丰富的景观和文化资源，城中有山，山中有城，城中有水，水在城中，水中有洲，洲中有林，南京的山水城林融汇一体在全国独树一帜。沿江是南京最重要的城市特色，沿江开发，江南江北共同发展，对于拓展南京城市发展空间，使沿江两岸的资源得到整合和优化配置，产业合理布局，城市功能不断完善；对于启动新一轮基础设施建设，培育新的经济增长点，做大南京经济总量，促进南京经济社会文化整体协调发展，提升南京城市形象，提高市民生活质量，增强南京市的综合实力和综合竞争力，率先全面建设小康社会，率先基本实现现代化，具有极其重要的作用和意义。

南京沿江开发的总体战略要求是“以江为轴、跨江发展、呼应上海、辐射周边”，以江为轴将突破南京市区传统的城市发展理念，是市区拓展思想的重大发展；跨江发展将改变南京市区长期以江南发展为主的模式，江南江北共同发展，比翼齐飞，是城市发展的新阶段；呼应上海是放眼长三角发展大趋势，处理好沿江开发与长三角一体化进程之间的关系，集中体现呼应上海、接轨上海的指导思想，紧密融入长三角一体化进程；辐射周边是要立足全省沿江开发战略，处理好与苏南地区和苏中地区的关系，处理好南京沿江开发与南京“一小时”都市圈及南京经济区域之间的关系，促进南京都市圈及南京经济区域的共同繁荣。

南京沿江开发的战略定位是承接国际制造业与资本转移的重要载体，展现古都风貌与现代文明的重要窗口，带动江南、江北共同发展的重要纽带，促进都市圈共同繁荣和长三角一体化的重要平台；南京市沿江开发的总体思路是紧紧围绕全市实现“两个率先”的战略部署，牢牢把握第三次发展机遇，一体化推进沿江产业集群培育，一体化推进沿江基础设施建设，一体化推进沿江综合功能完善，一体化推进沿江景观开发，打造城市功能带和滨江风貌带，建立重化工业中心、高技术产业与研发中心和港口经济中心。要把握好南京沿江开发的战略思想，执行好南京沿江开发的战略决策，实现南京沿江开发的战略目标，需要寻找一条好的路子，理想的路子便是走新型工业化道路。

2. 南京沿江开发走新型工业化道路是由新型工业化的内在要求决定的。

工业化是指工业在国民经济中的份额连续上升的历史过程。工业化是具体的历史的概念，不同的历史时期有不同的具体内容和标志，英国在实现工业化时以蒸汽机的使用即机械化为标志，德国、日本实现工业化时，以电气化为标志。当今世界，信息技术迅猛发展，经济全球化浪潮凶猛，产业结构不断升级和优化，国际经济政治日益多极化，新形势必将赋予工业化的新内涵，党的十六大正是从我国国情出发，考察国际经济政治的新形势，提出了走新型工业化的发展战略。新型工业化的“新”主要表现在两个方面：一方面，新型工业化是以信息化带动的跨越式发展的工业化，相对于传统工业化而言有质的飞跃，它以信息化带动工业化，以工业化促进信息化；另一方面，新型工业化走的路子不同，新型工业化要走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子。新型工业化的基本特征表明，南京市沿江开发不可能走传统工业化的道路，而必然选择走新型工业化的路子。

二、南京沿江开发要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化

南京沿江开发是全域开发，而不能理解为只是有岸线的区县的开发，更不能理解为临岸开发；南京沿江开发是全方位的开发，而不能理解为只是产业开发，更不能理解为只是某几个产业的开发。沿江开发是大开发、大开放、大发展，为了实现沿江开发战略，切实走好新型工业化之路，需要按照沿江开发和新型工业化的内在要求，采取一些重要措施。

1. 信息化与工业化的关系。

以信息化带动工业化，以工业化促进信息化是新型工业化的重要内容之一。发达国家是在工业化之后推行信息化，而我国是一个后发展国家，工业化的任务尚未完成，但又不能等工业化实现之后再推行信息化，因此，只能将信息化与工业化的进程结合起来，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。以信息化带动工业化，就是用以信息技术为主导的高新技术改造和发展传统产业，通过以信息技术为主导的高新技术与机械技术、化学技术、工程技术、电气技术与生物技术的渗透和融合，不断提高工业化水平。以工业化促进信息化，是因为工业化是信息化的基础，信息化是在工业化的基础上发展起来的；同时，工业化可为信息化提供广阔的市场空间。可见，信息化与工业化是相互依存的，正确处理好信息化与工业化的关系，可以相互促进，共同发展。

2. 以信息化带动工业化。

南京市目前还处在工业化中期偏晚阶段，不仅工业化的任务没有完成，传统农业的改造任务还很重。信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，信息技术作为高新技术的代表和核心，既是国民经济的基础性和先导性技术，又是高渗透、高效益、智力密集和可持续发展的技术，信息技术对于改造传统技术具有极大的作用，信息化是带动工业化的巨大动力，因此，南京沿江开发离不开信息化，必须用信息化带动工业化。南京市沿江开发要以信息化带动工业化。

首先要加强信息基础设施建设。通过长期建设，南京市信息基础设施建设已取得很大成就，到2002年底，南京电信、广电、联通、网联、铁通等单位积极参与南京信息化基础设施建设，一个宽带化、广覆盖、地空一体的信息基础设施系统已基本形成；政务信息专网核心网、网上政务大厅、“中国·长江”网站、南京市建设系统政务大厅已经建成，南京市经济与人口地理信息系统工程也已经启动；专业网建设工程也不断取得新的进展，如教育局的教育信息网、劳动局的劳动保障信息系统、市政公用局的市政公用服务信息网、公安局的智能交通信息网、统计局的网上直报系统等基本建成。沿江开发是全方位开发，是南京市区的延伸，是城市功能的扩展，随着沿江开发基础设施建设的推进，信息基础设施建设要作为一个重要因素进行考虑，市区推进到哪里，信息基础设施就要建设到哪里，为带动沿江工业化发展奠定基础。

信息产业的发展也是沿江开发进程中信息化建设的重要方面。南京市信息产业基础很好，在历史上一直居国内领先地位，

2001年，南京市电子信息产业完成工业总产值320.81亿元，实现利税28.56亿元，电子信息产业销售收入过亿元的企业达25家，其中，熊猫电子集团销售收入达206亿元，实现利税22亿元，出口创汇4.5亿美元（1）；此外，南瑞集团、江苏宏图电子信息集团等企业经营收入也都在10亿元以上（2），在电子网板、彩管、基站等产品上都具有一定的国际竞争力（3）。

南京的软件业发展很快，2001年，全市从事软件开发和生产的企業有250多家，全年实现软件销售收入28.8亿元，其中，销售收入超亿元的有6家，涌现出南大苏富特、东大金智、南京联创等一批在国内外有一定知名度的软件企业（4）。2002年，加快了南京软件园、江苏软件园、江宁IT产业园区的建设，加强对IT产业外资大项目大企业的招商引资，加快推进熊猫集团CDMA基站、普天CDMA手机、华飞三期、飞利浦液晶显示、华新液晶显示、统宝液晶显示、电子网板HDTV高分辨率荫罩等一批电子信息产业发展势头十分看好。

南京沿江开发应当充分考虑电子信息产业的龙头作用。在做大做强原有电子信息产业基地的同时，选择沿江地带打造更大的电子信息产业基地，加强先进信息技术的引进、消化、吸收和创新，加快信息技术向数字化、网络化、智能化方向的转移，逐步构建完整的产品结构体系，着力培育有自主创新能力的骨干龙头企业和著名品牌，重点发展通信、电子信息、光电子、大规模集成电路、新型电子器件、软件开发等产业，使电子信息产业发展成为南京最具发展空间和国际竞争优势的主导型支柱产业。

实行信息化带动工业化的沿江开发战略，需要用信息化改造传统产业，不断提升工业支柱产业的品位，通过强化与国际产业的深度合作、技术升级、增强后备项目等多种形式，巩固和提高传统制造业在国内外竞争中的地位，特别是要用信息化改造和提高石油化工、车辆制造、钢铁、能源等沿江开发重点发展的产业，通过信息化全面提升沿江制造业在国内外的竞争力。信息化是推动制造业发展的发动机，制造业信息技术主要包括电子信息、自动控制、现代管理与生产制造等多项技术，能够同时调控物流、资金流、信息流，促进产品设计的创新、企业管理模式的创新和企业间协作关系的创新，减少资源消耗和环境污染，提高产品质量和劳动生产率，从而大幅度增强制造业的竞争力。发达国家的制造业早在20世纪80年代就基本实现了信息化，现正向高度智能化和网络化方向发展。

从南京沿江开发的实际出发，用信息化改造和提升石油化工、车辆制造、钢铁、能源等产业的品位，需要开发符合这些产业发展实际的数字化设计与制造系统、过程自动控制系统、企业管理与电子商务系统、集成制造系统、网络制造系统等，在数字化设计与制造方面，要重点开发三维计算机辅助设计、产品数据管理系统、虚拟制造、中高档数控加工装备等；在过程自动化方面，要重点开发生产过程执行系统和过程控制系统；在企业管理与电子商务方面，要重点开发企业资源管理系统、企业供应链管理系统、企业客户资源管理系统、企业电子商务平台等；在集成制造方面，要重点开发支持企业整体解决方案的软件平台和产品全生命周期管理系统；在网络制造方面，要重点开发基于网络的异地协同设计与制造、全球化采购及网络化销售服务等。通过沿江开发进程中实施制造业信息化工程，要突破石油化工、车辆制造、钢铁、能源等产业信息化重大关键技术，形成一批有自主知识产权和市场竞争力的新产品，培育一批信息化软件企业和信息化咨询公司，形成一支能够持续推进制造业信息化的队伍。

3·以工业化促进信息化。

工业化是信息化的基础，是信息产品的重要市场，工业化在信息化发展过程中具有不可替代的促进作用。南京是中国制造业的重要基地之一，制造业在南京各行业中占有特别重要的地位，2001年，南京市从事制造业生产经营的人员有908370人，占南京市生产经营性产业活动单位从业人员总数的44.04%，排在各行业之首，全年营业收入2130.37亿元，占全市生产经营性活动单位全年营业收入总额的34.88%，仅次于批发和零售贸易、餐饮业（全年营业收入2304.91亿元），排名第2（5）。

南京沿江开发的战略定位之一是承接国际制造业与资本转移的重要载体，要突出工业经济第一方略，推进沿江新一轮新兴工业大发展，加快沿江开发，产业发展是核心。从目前情况看，南京沿江地区已形成产业发展密集带，要以此为基础，按照新

型工业化的要求，加速与国际先进生产力的对接，实现产业结构的战略性调整，走有南京特色的产业强市之路，把南京建设成为承接国际先进制造业转移的基地。市委市政府决定，以沿江开发为契机，举全市之力，大力推进石化、电子、车辆、钢铁、能源五大产业加速发展，引进一批跨国大公司、大集团，从现在起用 8 年左右的时间，基本建成五大产业群。

在南京制造业中，石油化工是第一大支柱产业，是南京沿江开发的重点发展产业之一。南京化学工业的发展已有 70 多年的历史，新中国成立后，经过多年发展，已经形成了“油、化、纤、肥”自成一体的产业结构体系，这在全国是独一无二的。

目前，南京有石油化工企业近 600 家，石油化工产品超过 600 个，其中，炼油、乙烯、丙烯、丁二烯、纯苯、对二甲苯、邻二甲苯、精对苯二甲酸、烷基苯、乙二醇、环氧乙烷、环氧丙烷、己内酰胺、聚乙烯、聚丙烯、硫酸、纯碱等 17 个品种约占全国产能的 10% 以上；烷基苯产量占全国总产量的 63%，精对苯二甲酸产量占全国总产量的 47%，己内酰胺产量占全国总产量的 45%，对二甲苯产量占全国总产量的 39% (6)。

南京发展石油化工产业具有一定优势，一是沿江，水资源丰富，物流基础条件好；二是有较好的产业基础，扬子石化、金陵石化、南化(集团)、南京化工厂等特大型石化企业和市化建集团、市医药总公司、市化纤股份公司等一批大中型企业；三是化工科研优势突出，有各类工程技术人员 2 万人，南京设置化学化工专业的高校有 11 所，各类化工设计单位 50 家。南京石油化工产业有相当大的优势，但亦有不足，现大部分石油化工装置是 20 世纪 70 年代引进的，有的经过改造，但仍和国外先进设备及工艺水平相差 20 年左右；从整体结构来看，还是基础原料型，精细化程度不高；科研院所和企业结合不紧，科研与生产脱节。为发挥优势，克服不足，应对南京石油化工产业进行改造和调整，不断提升产业品位。

南京沿江开发已将石油化工列为重点发展产业，今后五年，计划完成总投入 700 亿元以上，乙烯生产能力达到 170 万吨以上，生产规模翻一番以上。以南京化工园为主要载体，发挥扬子石化、金陵石化、南化、扬巴一体化等大型企业大工程的集聚辐射效应，加强与镇、扬等周边区域的产业连动，进一步整合各类产业要素，建设产业规模和总体实力全国领先的世界级石化产业基地。为实现这一目标，石化产业品位提升和优化的任务很重，当然，石油化工产业品位的提升和优化需要信息化带动，为信息化发展提供巨大的发展空间和市场。从这个意义上看，南京沿江开发，石油化工产业品位的提升和优化促进了信息化的发展。车辆制造是南京制造业的又一大支柱产业，沿江开发已将车辆制造列为加速发展的重点产业之一。

南京车辆制造业主要包括汽车、轨道车辆、摩托车制造等。南京的汽车制造业已有近半个世纪的发展历程，自 1958 年制造出中国第一辆国产轻型载货汽车以来，不断发展壮大，长期居全国前 5 名之列，目前约居第 7 位。国内外长期发展的经验表明，汽车制造业竞争的核心是规模，世界 10 家最大的汽车制造企业生产的汽车产量占全球的 80%，单个汽车制造企业的最低有效经济规模为 40 万—60 万辆，(7) 而南汽集团长期徘徊在 8 万辆以下，2001 年才超出 8 万辆。南京汽车制造业是产业关联度最大、锤炼时间最长、市场前景最好、就业面最宽、最能拉动经济总量的产业之一，2002 年以来，中国汽车产销量增长速度在 30% 以上，南京汽车制造集团公司产销量增长势头很好，2002 年产销量达到 8.3 万辆，2003 年上半年突破 5 万辆，全年有望突破 10 万辆，根据市委市政府关于加快沿江开发的要求，汽车制造业要推进与国际、国内汽车集团的战略合作，建成产品多元、名牌产品优势明显，具有一定开发能力、总体实力居全国前列的综合性整车制造及零部件生产配套基地，产业总体规模力争进入全国前五位。

南京车辆制造业的另一巨头是南京浦镇车辆厂，该厂是国内久负盛名的老字号轨道车辆生产企业，2002 年 2 月，浦镇车辆厂与法国阿尔斯通公司合作拿下了为上海明珠线设计并生产地铁车辆的订单，2002 年 4 月 16 日，南京浦镇车辆厂和阿尔斯通公司与南京地铁有限责任公司签约，为南京地铁南北线一期工程(含西延线)提供 20 列共 120 辆的现代化地铁车辆、备用配件、专用工具、试验设备及相关的技术服务，目前，浦镇车辆厂采用了世界最先进的轨道车辆制造技术，堪称亚洲第一的大型铝合金城市轨道车辆制造基地悄然崛起，现代制造技术和实现产业结构的战略性调整，走有南京特色的产业强市之路，把南京建设成为承接国际先进制造业转移的基地。市委市政府决定，以沿江开发为契机，举全市之力，大力推进石化、电子、车辆、钢铁、能源五大产业加速发展，引进一批跨国大公司、大集团，从现在起用 8 年左右的时间，基本建成五大产业群。在南京制造业中，

石油化工是第一大支柱产业，是南京沿江开发的重点发展产业之一。

南京化学工业的发展已有 70 多年的历史，新中国成立后，经过多年发展，已经形成了“油、化、纤、肥”自成一体的产业结构体系，这在全国是独一无二的。目前，南京有石油化工企业近 600 家，石油化工产品超过 600 个，其中，炼油、乙烯、丙烯、丁二烯、纯苯、对二甲苯、邻二甲苯、精对苯二甲酸、烷基苯、乙二醇、环氧乙烷、环氧丙烷、己内酰胺、聚乙烯、聚丙烯、硫酸、纯碱等 17 个品种约占全国产能的 10% 以上；烷基苯产量占全国总产量的 63%，精对苯二甲酸产量占全国总产量的 47%，己内酰胺产量占全国总产量的 45%，对二甲苯产量占全国总产量的 39% (6)。

南京发展石油化工产业具有一定优势，一是沿江，水资源丰富，物流基础条件好；二是有较好的产业基础，扬子石化、金陵石化、南化(集团)、南京化工厂等特大型石化企业和市化建集团、市医药总公司、市化纤股份公司等一批大中型企业；三是化工科研优势突出，有各类工程技术人员 2 万人，南京设置化学化工专业的高校有 11 所，各类化工设计单位 50 家。南京石油化工产业有相当大的优势，但亦有不足，现大部分石油化工装置是 20 世纪 70 年代引进的，有的已经过改造，但仍和国外先进设备及工艺水平相差 20 年左右；从整体结构来看，还是基础原料型，精细化程度不高；科研院所和企业结合不紧，科研与生产脱节。为发挥优势，克服不足，应对南京石油化工产业进行改造和调整，不断提升产业品位。南京沿江开发已将石油化工列为重点发展产业，今后五年，计划完成总投入 700 亿元以上，乙烯生产能力达到 170 万吨以上，生产规模翻一番以上。

以南京化工园为主要载体，发挥扬子石化、金陵石化、南化、扬巴一体化等大企业大工程的集聚辐射效应，加强与镇、扬等周边区域的产业连动，进一步整合各类产业要素，建设产业规模和总体实力全国领先的世界级石化产业基地。为实现这一目标，石化产业品位提升和优化的任务很重，当然，石油化工产业品位的提升和优化需要信息化带动，为信息化发展提供巨大的发展空间和市场。从这个意义上看，南京沿江开发，石油化工产业品位的提升和优化促进了信息化的发展。车辆制造是南京制造业的又一大支柱产业，沿江开发已将车辆制造列为加速发展的重点产业之一。

南京车辆制造业主要包括汽车、轨道车辆、摩托车制造等。南京的汽车制造业已有近半个世纪的发展历程，自 1958 年制造出中国第一辆国产轻型载货汽车以来，不断发展壮大，长期居全国前 5 名之列，目前约居第 7 位。国内外长期发展的经验表明，汽车制造业竞争的核心是规模，世界 10 家最大的汽车制造企业生产的汽车产量占全球的 80%，单个汽车制造企业的最低有效经济规模为 40 万—60 万辆，(7) 而南汽集团长期徘徊在 8 万辆以下，2001 年才超出 8 万辆。南京汽车制造业是产业关联度最大、锤炼时间最长、市场前景最好、就业面最宽、最能拉动经济总量的产业之一，2002 年以来，中国汽车产销量增长速度在 30% 以上，南京汽车制造集团公司产销量增长势头很好，2002 年产销量达到 8.3 万辆，2003 年上半年突破 5 万辆，全年有望突破 10 万辆，根据市委市政府关于加快沿江开发的要求，汽车制造业要推进与国际、国内汽车集团的战略合作，建成产品多元、名牌产品优势明显，具有一定开发能力、总体实力居全国前列的综合性整车制造及零部件生产配套基地，产业总体规模力争进入全国前五位。

南京车辆制造业的另一巨头是南京浦镇车辆厂，该厂是国内久负盛名的老字号轨道车辆生产企业，2002 年 2 月，浦镇车辆厂与法国阿尔斯通公司合作拿下了为上海明珠线设计并生产地铁车辆的订单，2002 年 4 月 16 日，南京浦镇车辆厂和阿尔斯通公司与南京地铁有限责任公司签约，为南京地铁南北线一期工程(含西延线)提供 20 列共 120 辆的现代化地铁车辆、备用配件、专用工具、试验设备及相关的技术服务，目前，浦镇车辆厂采用了世界最先进的轨道车辆制造技术，堪称亚洲第一的大型铝合金城市轨道交通车辆制造基地悄然崛起，现代制造技术和国内外对城轨车辆的巨大市场需求，极有可能使南京浦镇城轨车辆制造成为南京新的经济增长点。南京金城集团有限公司是南京车辆制造业的又一巨头，金城摩托是著名品牌，在国内外摩托车市场激烈竞争的压力下，金城集团加大与国际著名企业的合作力度，先后与日本铃木株式会社、欧洲第二大摩托车企业 Aprilia 公司在产品、品牌、研发、销售等方面的一系列合作，采取新的营销策略，实现产销两胜。

2002 年，全市实现销售收入 24.9 亿元，实现税金 1.57 亿元，销售摩托车 58.83 万辆，其中，出口金城摩托车 15.53 万辆；此外，汽车转向泵、高压叶片泵、电动自行车等产品的产销量也大幅度攀升。(8) 车辆制造业是消耗电子信息产品的大户，南

京车辆制造业的迅速发展，势必成为促进信息化发展的重要产业。

钢铁工业是南京沿江开发需要重点发展的产业之一。南京钢铁工业初具规模，大型企业主要有南京钢铁集团有限公司与梅山钢铁股份有限公司。

2002年，南钢集团年产钢铁320.31万吨，生铁207.20万吨，钢铁359.50万吨，均创历史最好水平；销售收入144.9亿元，实现利税10.25亿元，其中利润5.03亿元，均创历史新记录。(9)梅山钢铁股份有限公司由上海梅山有限公司、中国信达资产管理公司、东方资产管理公司、南京市投资公司、南京钢铁集团公司及国家开发银行6家，按照现代企业制度的要求和股份有限公司的组建程序，于2001年8月23日成立。至2002年底，梅山钢铁公司全面完成各项经济考核指标，经济效益再创历史最高。根据市委市政府关于沿江开发的要求，钢铁产业要以优质钢、合金钢为重点，全力加快技术改造，引进先进项目，形成具有国际竞争力的优特钢生产基地。为此，今后五年，需要完成总投入200亿元以上，钢铁生产能力突破1000万吨，产业规模实现倍增。重点实施南钢、梅钢两大生产基地的综合生产能力扩建改造及华新、联强两大特种钢铁项目建设，调整产品结构，发展高技术、高附加值钢铁产品，全面提升产业水平。现代化的钢铁工业与电子信息产业密切相关，南京钢铁产业的发展将有力地促进信息产业的发展。

能源产业是南京沿江开发重点发展的产业之一。从目前情况看，南京的能源产业主要是电力工业，南京电力工业是个古老的产业，为南京市的工业化、信息化和城市化做出突出贡献。2002年，南京市电力客户总数达194.89万户，全市最大用电负荷达295.6万千瓦，全社会用电量达162.08亿千瓦时。全年电力工业系统各单位安全生产及经营水平均创历史最好成绩。华能电厂完成发电量37.99亿千瓦时，下关电厂完成发电量15.98亿千瓦时，南京第二热电厂完成发电量6.47亿千瓦时，南京热电厂完成发电量27.3215亿千瓦时，南京线路器材厂和南京供电公司均出色地完成了各项生产指标。(10)

根据市委市政府关于沿江开发的要求，今后五年，能源产业要完成总投入300亿元，新增发电能力470万千瓦，总装机容量翻一番以上。重点推进板桥、龙潭两大电源点建设，尽快形成能源产业规模化优势，提升经济与社会发展的能源支撑能力，更大程度地辐射带动周边地区的发展。能源产业是电子信息产业发展的必备条件，现代能源产业更是与电子信息产业密切相关，南京沿江开发进程中能源产业的大发展，必将促进信息化的发展。

三、南京沿江开发要走出一条新路

南京沿江产业开发是南京沿江开发的重要组成部分，但南京沿江开发不仅仅是产业开发，而是全方位的开发，既有城市基础设施规模的增大，又有城市空间的扩展；既有工业产业的开发，又有第一和第三产业的开发；既有城市功能开发，又有滨江景观开发；既有经济发展，又有社会文化发展，沿江开发绝不是单一产业发展或单一功能的扩张，而是城市发展要素全方位聚集，形成新的能量并向周边地区辐射，以增强南京区域性集聚和扩散的能力，进一步提高南京区域性中心城市的地位。

通过南京沿江开发，江南、江北共同发展，市区面积将会成倍增长，城市人口也将会成倍增长，这对于吸纳农村剩余劳动力，从根本上解决中国最大的难题——“三农”问题，具有极大的意义。因为工业化可以推动城市化发展，只有在工业化水平较高的地区才有可能加速城市化发展，南京的工业化基础很好，通过沿江开发，工业化水平将会进一步提高，在此基础上，城市化水平也将相应提高。通过沿江开发，南京完全有可能建设成为充满经济活力、富有文化特色、人居环境优良的现代化大都市。沿江开发的思路新、规模大、任务重，要搞好沿江开发，实现南京城市发展的新飞跃，依靠传统的城市发展道路是行不通的，必须要走一条新路，这条新路就是新型工业化之路，即坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子。

1. 沿江开发要走集约型发展之路。

沿江开发要依靠科技进步,改善经济增长质量,提高经济效益,走好集约型开发之路。人类社会科技和经济发展的历史证明,科学技术是第一生产力。科技与经济一体化是当今世界科技、经济发展的必然趋势,科技进步已成为经济发展的主要动力和决定性因素,科技进步不断提高生产要素的质量和效益,提高经济发展的稳定性,增强在国际市场上的竞争力。走新型工业化道路必须发挥科学技术作为第一生产力的作用。南京沿江开发使城市边界不断延伸,这种外延式扩展决不能是粗放型的扩张,而应该是集约型的扩展,不仅是工业和其他产业规模的扩大,经济增长数量的增大,而应该是以集约型经济增长为基础,利用科技进步来提高经济效益,强调经济增长的质量,实现经济和社会文化的协调发展,使南京沿江开发走出一条新型工业化的路子。南京市是我国的科教基地,科技力量十分雄厚。

2002年,南京地区有普通高校35所(不含部队院校),在校大学生247823人,每万人拥有在校大学生617人,在国内处于领先水平;普通高校专任教师19235人,其中具有正高职称2880人,副高职称5720人,中级职称6061人,初级职称及以下4574人。(11)2001年,南京各类专业技术人员29.45万人,每万人拥有专业技术人员533人,其中,中级技术职称以上人员13.63万人,每万人拥有中级技术职称以上人员246人,在宁两院院士71人。(12)除拥有一批著名大学外,还拥有中科院南京分院所属各所,以及水利科学研究院、自动化所、14所等一批部属研究机构,地学、天文、水利、电子等研究居全国领先地位。由此可见,南京市科教力量强大,人才荟萃,这是南京沿江开发走新型工业化道路的一大优势。沿江开发如何利用这一优势还大有文章可作。就目前情况看,这一优势的作用远远没有发挥出来,科研与生产相脱离的现象严重存在,科技成果产业化程度低、转化率低,科技研发投入不足,支柱产业的技术进步相对落后,产业结构高新技术化进程相对缓慢,科技创新主体发展尚不完善(13)。

南京沿江开发要尽可能的克服这些不足之处,坚持以科技进步为先导,走好集约型开发之路。在沿江产业发展上要注重科技领航,如石油化工产业要重视高品质的专用化学品和化工原料、精细化工、医药化工、生物化工和环保化工的开发;电子信息产业要重视拥有自主知识产权的硬件和软件开发;车辆制造业要利用国际一流技术和工艺,生产国际一流的汽车、城轨车辆和摩托车;钢铁产业要利用国际一流技术和工艺生产优质钢、特种钢;能源产业是应用先进技术,节约能源,增大效益。在沿江开发中,要充分利用科技进步开发沿江景观资源,高起点、高标准、高质量建设沿江景观带。在沿江基础设施建设、城市规划等各方面均要依靠科技进步,提高科技含量、强调质量和效益,切实走出一条集约型发展的道路。

2. 沿江开发发展走可持续发展道路。

南京沿江开发要坚定不移地走可持续发展之路,坚持以人为本,以人与自然和谐为主线,以经济发展为核心,以提高市民生活质量为根本出发点,以科技和体制创新为突破口,坚持不懈地全面推进经济社会与人口、资源和生态环境的协调发展。为此,需要合理利用与开发沿江资源,使沿江资源优化配置。水资源是沿江最重要的资源之一,沿江开发要合理利用和保护水资源,建立和健全水资源开发、管理与保护的法律法规体系,实施严格的水资源管理与保护政策;要全面节约用水,提高水的利用率,建设节水型城市;要做好水污染防治工作,继续加大城市污水和垃圾处理设施的建设力度,严格控制污染源。

沿江开发要合理保护土地资源,科学编制和严格实施土地利用总体规划,提高土地利用效率,加强建设用地管理,控制建设用地规模,加强土地资源管理,深化土地使用制度改革,大力推进土地使用权市场建设,完善地价管理制度和土地税费体系,引导集约高效利用土地资源,逐步完善土地利用管理信息系统,加强土地法制建设,健全土地执法体制,加大土地执法力度。沿江开发还要强化能源利用管理,提高能源利用率,减少环境污染;要加大森林资源保护、管理、监督和执法力度;要加强湿地资源管理,发挥湿地资源在沿江生态平衡中的重要作用;要加强矿产资源管理,使矿产资源能可持续利用。

特别值得注意的是,石化工业是沿江开发的重点发展产业之一,已经规划的化学工业园,对土地需求量大,对环境污染较为严重。为了减少污染,保持生态平衡,要科学规划园区用地,力求节约土地,提高土地利用效率;要淘汰落后的生产工艺和设备,起用先进工艺和现代设备,力求把污染减少到最小程度;要加强对污染的治理,实施“环境工程”和“生命工程”,对主要污染物进行深度处理和有效监控,削减污染物的排放量;要加大防护林带建设,尽可能地使污染控制在一定的范围之内。同

时，为了保护沿江生态环境，需要加强江心洲、八卦洲农业生态园建设，幕府山生态植被的恢复，滨江景观带与滨江防护林体系的建设，要重点保护好老山、紫金山、牛首山、桂子山等森林资源和生态环境。此外，要进一步加快“绿色南京”的建设步伐，形成点、线、面结合，大、中、小配合，门类齐全，功能显著的城市园林体系，力求人与自然的和谐相处，永葆南京的可持续发展。

3. 沿江开发要走充分发挥人力资源优势之路。

人力资源即劳动力资源，人力资源是生产的基本要素之一。作为经济发展要素，人力资源与自然资源一样，都是社会再生产不可缺少的物质前提，与自然资源相比，人力资源还具有不同的特点，即具有主观能动性、利用时效性和社会历史性。在经济活动过程中，自然资源只是作为被开发的对象和客体，被动地进入生产过程的，而人力资源不仅是开发的对象和客体，而且是开发的动力和主体；人力资源是有生命的物质实体，若不适时利用，就会随时间的流失而降低甚至丧失其作用；社会生产方式的变动，对人力资源的状况有重要影响。南京沿江开发是一场规模庞大的社会经济运动，在这场运动中，有技术装备的改善，有能量投放内容和形式的变迁，有自然物质要素转换效率的提高，有资本投入和增值的运动，有文化教育科技的发展，有信息的交流和发布，有城市发展要素的集聚和整合等，所有这些变化都是有人的变化所引起的，可以说，技术、能量、自然物质、资本、文化教育、科技、信息、城市发展要素的变化反映了人的变化。在南京沿江开发的过程中，人担任双重角色，一方面，人是沿江开发的最终受益者；另一方面，在沿江开发中，人提供了最重要的投入。因此，人是沿江开发的主体，沿江开发的一切活动都是人的活动，在沿江开发中充分发挥人的主观能动性，充分发挥人力资源优势是何等重要。

充分发挥人力资源优势，要利用好现有的劳动力资源。南京市是重要的科教基地，具有培育综合性人才的得天独厚的优势，南京的人才拥有总量和培养能力都居全国领先水平，据国内外相关研究成果测算，能触发区域经济腾飞的人才资源密度应大于7%，2000年，南京市人才密度为11.6%，已远远超过这一数值，说明南京人才资源优势明显；与此同时，南京还拥有数以百万计的产业大军，2001年来，制造业有从业人员908370人，建筑业有从业人员256303人，交通运输、仓储及邮电通讯业有从业人员200011人，批发和零售贸易、餐饮业有从业人员318523人，社会服务业有从业人员139044人^{〔1〕}。如此庞大的产业大军是沿江开发的重要生力军。

南京沿江开发是一个庞大的工程，仅仅依靠南京本地的人力资源还远远不够，还要集聚全面各地的人力资源，我国是一个人口大国，人力资源极其丰富，南京市是沿海沿江发达地区，具有很好的集聚人力资源的优势，南京沿江开发应为外地来宁工作人员创造较好的生产和生活条件，善待民工，让他们在南京沿江开发中发挥他们的才智和力量。

南京沿江开发充分发挥人力资源优势，需要正确处理资本和技术密集型产业与劳动密集型产业的关系，积极发展劳动密集型产业。要充分利用发达国家把劳动和资源密集型产业包括高新技术产业的劳动密集型生产环节向发展中国家转移的机会，以低成本优势积极发展这些产业。同时，也要支持中小型企业 and 非公有制企业的发展，发挥它们充分利用人力资源的优势；还要降低个人投资创业的门槛，增加劳动者的人力资本积累，完善劳动力市场，以充分发挥人力资源优势。此外，在这方面还有很多工作要做。

注：

- 〔1〕 南京市发展计划委员会：《2002年度调研成果汇编》，第163页。
- 〔2〕 南京市企业调研队：《南京企调信息》，2002年，第2期。
- 〔3〕 靳道强主编：《WTO与南京经济》，东南大学出版社，2001年第71页。
- 〔4〕 黄河、张谦：《江苏信息化年鉴》（南京篇）。

- (5) (14) 唐启国：《南京市基本单位发展情况的总体评价与分析》，第 11 页、第 24 页。
- (6) 沈中齐：《入世后五到十年南京石化工业发展分析》，南京市计划委员会，2002 年度调研成果汇编，第 184—185 页。
- (7) (13) 唐启国、黄南、吴海瑾、陈燕：《经济全球化与南京经济发展》，东南大学出版社，2002 年 12 月，第 55 页、第 247—262 页。
- (8) (9) (10) (11) 《南京年鉴》2003 年，第 64 页、第 68 页、第 75 页、第 页。
- (12) 《南京统计年鉴》2002 年第 273 页。

参考文献：

- (1) 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编，人民出版社，2002，第 1—58 页。
- (2) 李凤圣：《走新型工业化道路》，《求是》，2003 年第 4 期，第 40 页。
- (3) 李健：《大力推进制造业信息化》，《求是》，2003 年第 1 期，第 51——53 页。
- (4) 陈佳贵黄群慧：《工业化现代化的标志、衡量指标及对中国工业的初步评价》，《中国社会科学》，2003 年第 3 期，第 18—28 页。
- (5) 《中国 21 世纪初可持续发展行动纲领》，2003 年 7 月 25 日，《人民日报》第六版。
- (6) 洪银兴：《沿江开发—新的动力源和发展极》，《群众》，2003 年第 6 期，第 30—32 页。
- (7) 任保平：《新型工业化：中国经济发展战略的创新》，《经济学家》，2003 年第 3 期，第 4—11 页。
- (8) 方在农：《加快推进沿江开发新型工业化》，《群众》，2003 年第 6 期，第 32—34 页。
- (9) 王伟成：《率先走好新型工业化之路》，《群众》，2003 年第 2 期，第 38—39 页。
- (10) 罗必良：《新型工业化道路与板块式城镇化发展》，《学术研究》，2003 年第 3 期，第 7—8 页。
- (11) 许卓云：《广东新工业化面对的问题与选择》，《学术研究》，2003 年第 3 期，第 9—10 页。
- (12) 罗志军：《抢抓机遇，扩大开放，以沿江大开发促进南京大发展》。
- (13) 蒋宏坤：《在全市沿江开发暨开放型经济工作会议上的讲话》。
- (14) 李琦：《贯彻十六大精神，开放南京新型工业化之路》，南京市发展计划委员会，2002 年度调研成果汇编，第 150—152 页。
- (15) 尹俊星、张谦：《加快我市信息化带动工业化的对策》，南京市发展计划委员会，2002 年度调研成果汇编，第 157—161 页。
- (16) 黄河、张谦：《江苏信息化年鉴》南京篇，南京市发展计划委员会，2002 年度调研成果汇编，第 162—167 页。
- (17) 顾朝林、孙军：《江苏沿江开发》，《城市评论》，2003 年第 5 期，第 32—37 页。
- (18) 市计委政策法规处、南京市宏观经济学会秘书处：《抢抓机遇，加速南京沿江开发》，《研究与建议》2003 年，第 1 期。
- (19) 唐启国、黄南、吴海瑾、陈燕：《经济全球化与南京经济发展》，东南大学出版社，2002 年版。
- (20) 《南京年鉴》，2003。
- (21) 《南京统计年鉴》，2002。